

AUTO N. 04033

**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE
AMBIENTE- SDA**

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que en atención al radicado 2021ER58516 del 31 de marzo del 2021, un Ingeniero Forestal adscrito a la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizó visita técnica el día 24 de abril 2021, al predio de la carrera 73 # 6C 71, en la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá D.C., soportada en el acta de visita LDM-20210956-044 del 24/04/2021.

Que de acuerdo a las circunstancias que rodean los hechos, el presunto infractor corresponde a la **AGRUPACION DE VIVIENDA EL PORTAL DE LAS AMÉRICAS H P.H.**, con NIT. 830.006.055-3., ubicado en la carrera 73 # 6C 71, en la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá D.C.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que, en atención a la precitada información, se emitió el **Concepto Técnico 07115 del 07 de julio del 2021**, en el cual se expuso entre otros lo siguiente:

“(…) V. CONCEPTO TECNICO.

Una vez realizada visita técnica al sitio objeto de la queja se observa lo siguiente:

NO. DE ÁRBOL	NOMBRE COMÚN Y CIENTIFICO	LOCALIZACIÓN EXACTA DE LOS ESPECIMENES DENUNCIADOS	PAP (CM)	ALTURA TOTAL (MTS)	ESPECIE RECOMENDADA EN EL MANUAL Si o No	ESPACIO (marcar con X)		INTERVENCIÓN O DAÑO EVIDENCIADOS	OBSERVACIONES
						PRIVADO	PÚBLICO		
1	Caucho benjamín (<i>Ficus benamina</i>)	En antejardín de la casa 61	16	2	Si	X		Deterioro del arbolado urbano	Podas anti técnicas. No afecta gravemente la supervivencia o el estado físico del árbol
2	Cerezo (<i>Prunus serotina</i>)	Zona verde interna de la agrupación	72	4,3	Si	X		Deterioro del arbolado urbano	Podas anti técnicas. No afecta gravemente la supervivencia o el estado físico del árbol
3	Falso pimiento (<i>Schinus molle</i>)	Zona verde interna del conjunto residencial	27	2,5	Si	X		Deterioro del arbolado urbano	Podas anti técnicas que afectan gravemente la supervivencia o el estado físico del árbol
4	Cerezo (<i>Prunus serotina</i>)	Zona verde interna del conjunto residencial	77	3	Si	X		Tala	Descope con rebrotes.
5	Cerezo (<i>Prunus serotina</i>)	Zona verde interna del conjunto residencial	32	0,4	Si	X		Tala	Permanece tocón
6	Cerezo (<i>Prunus serotina</i>)	Zona verde interna del conjunto residencial	39	0,6	Si	X		Tala	Permanece tocón

7	Siete cueros (<i>Tibouchina lepidota</i>)	Zona verde interna del conjunto residencial	21	4	Si	X		Deterioro del arbolado urbano	Podas anti técnicas y daño mecánico. No afecta gravemente la supervivencia o el estado físico del árbol
8	Acacia negra (<i>Paraserianthes lophantha</i>)	Zona verde interna del conjunto residencial	35	3,8	No	X		Deterioro del arbolado urbano	Intervención antitécnica y daño mecánico, no afecta gravemente la supervivencia o el estado físico del árbol
9	Cerezo (<i>Prunus serotina</i>)	Zona verde interna del conjunto residencial	28	0,5	Si	X		Tala	Permanece tocón
10	Feijoa (<i>Acca sellowiana</i>)	Zona verde interna del conjunto residencial	25	1,1	Si	X		Deterioro del arbolado urbano	Podas anti técnicas, no afecta gravemente la supervivencia o el estado físico del árbol
11	Siete cueros (<i>Tibouchina lepidota</i>)	Zona verde interna del conjunto residencial	12	1,8	Si	X		Deterioro del arbolado urbano	Podas anti técnicas, no afecta gravemente la supervivencia o el estado físico del árbol
12	Cerezo (<i>Prunus serotina</i>)	Zona verde interna del conjunto residencial	22	2	Si	X		Tala	Descope con rebrotes
13	Cerezo (<i>Prunus serotina</i>)	Zona verde interna del conjunto residencial	47	2	Si	X		Tala	Descope y daño mecánico basal

14	Araucaria (<i>Araucaria angustifolia</i>)	Zona verde interna del conjunto residencial	32	3,8	No	X		Tala	Descope
15	Jazmín del Cabo (<i>Pittosporum undulatum</i>)	Zona verde interna del conjunto residencial	18	1,6	Si	X		Tala	Descope con rebrotes

“CONCEPTO TÉCNICO:

Se realiza visita a la dirección KR 73 # 6C 71 el día 24 de abril de 2021, en espacio privado dentro de la **AGRUPACION DE VIVIENDA EL PORTAL DE LAS AMÉRICAS H**, en donde se evidenció la poda anti técnica de un (1) individuo arbóreo de la especie Caucho Benjamín (*Ficus benjamina*) ubicado en el antejardín de la casa 61, objeto de la queja.

Posteriormente se procede a realizar el recorrido por las zonas verdes de la agrupación de vivienda, en donde se evidencian actividades silviculturales anti técnicas generalizadas en los individuos arbóreos entre los que se encuentran especies como Cerezo (*Prunus serotina*), Sauco (*Sambucus nigra*), Acacia negra (*Paraserianthes lophantha*), Falso pimienta (*Schinus molle*), Siete cueros (*Tibouchina lepidota*), Araucaria (*Araucaria angustifolia*), Jazmín del Cabo (*Pittosporum undulatum*), entre otros; correspondientes a podas anti técnicas, descopes y talas, respecto a esta situación la señora Sonia residente del conjunto manifiesta que siempre se han realizado este tipo de actividades sin consulta a las autoridades competentes.

Por tal motivo, una vez realizada la respectiva indagación en el sitio y según lo estipulado en el Artículo 28° del Capítulo IX del Decreto 531 de 2010, toda vez que realizada la consulta en el sistema de información ambiental FOREST de la SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE, se pudo comprobar que para el lugar no se ha emitido Concepto Técnico alguno por medio del cual se haya autorizado la ejecución de la actividad silvicultural descrita.

Se toma el respectivo registro fotográfico, lo anterior en cumpliendo con los requisitos de acuerdo con lo establecido en el Decreto Distrital 531 de 2010 modificado y adicionado por el 383 de 2018, diligencia realizada con el acta de visita LDM-20210956-044 del 24/04/2021. (...)

**III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS
DE LOS FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES**

Que, de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

DEL PROCEDIMIENTO – LEY 1333 DE 2009¹ Y DEMÁS DISPOSICIONES

Que, el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Que, el artículo 1° de la citada Ley, establece respecto de la potestad sancionatoria en materia ambiental:

“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. *El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.* (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las

¹ Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones.

contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibidem establecen:

“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

Artículo 19. Notificaciones. En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.

Que, aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011² consagra en su artículo 3° que;

“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...).”

Visto así los marcos normativos que desarrollan la siguiente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera;

IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

DEL CASO CONCRETO

Conforme a lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el **Concepto Técnico 07115 del 07 de julio del 2021**, esta Secretaría advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad ambiental, la cual se señala a continuación así:

Que, en lo referente al manejo silvicultural del arbolado urbano en espacio privado, el Decreto 531 de 2010 en su artículo 12, señala:

² Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

Artículo 12°. - Permisos y/o autorizaciones de tala, poda, bloqueo y traslado o manejo en propiedad privada. Cuando se requiera la tala, poda, bloqueo y traslado o manejo en predio de propiedad privada, la solicitud deberá ser presentada por el propietario del predio, o en su defecto por el poseedor o tenedor, éste último deberá contar con la autorización escrita del propietario. El interesado deberá aportar las fichas técnicas que la Secretaría Distrital de Ambiente publique en la página web de la entidad. Si la solicitud es por manejo silvicultural o desarrollo de obras de infraestructura, las fichas deben ser elaboradas por un ingeniero forestal, En caso de que la solicitud sea por emergencia, la Secretaría Distrital de Ambiente será la encargada de elaborarlas.

Que, asimismo, el artículo 28 del mismo Decreto, dispone:

“ARTÍCULO 28. MEDIDAS PREVENTIVAS Y SANCIONES. La Secretaría Distrital de Ambiente - SDA- hará el seguimiento y control a lo dispuesto en este Decreto, y en caso de incumplimiento impondrá las medidas preventivas y sanciones previstas por el procedimiento sancionatorio ambiental vigente, sin perjuicio de las acciones civiles, penales y policivas a que haya lugar.

PARÁGRAFO: La imposición de medidas preventivas y sanciones igualmente serán aplicadas cuando se incurran en las siguientes conductas:

- a. Inobservancia de las obligaciones establecidas en el presente Decreto.
- b. Tala, bloqueo y traslado del arbolado urbano sin el permiso otorgado por la Secretaría Distrital de Ambiente.
- c. Deterioro del arbolado urbano o provocación de la muerte lenta y progresiva de individuos vegetales, con prácticas lesivas tales como anillamiento, descope, podas antitécnicas, envenenamiento, colocación de elementos extraños en los árboles que causen punciones ó estrangulamientos, entre otras. (...)

Que, al analizar el **Concepto Técnico 07115 del 07 de julio del 2021** y en virtud de los hechos anteriormente narrados, esta Entidad encuentra en principio un proceder presuntamente irregular por parte de la **AGRUPACION DE VIVIENDA EL PORTAL DE LAS AMÉRICAS H P.H.**, con NIT. 830.006.055-3, por realizar tratamientos silviculturales discriminados de la siguiente manera; por poda anti técnica de un (1) individuo arbóreo de la especie Caucho Benjamín (*Ficus benjamina*), un (1) Cerezo (*Prunus serotina*), un (1) Falso pimiento (*Schinus molle*), dos (2) Siete cueros (*Tibouchina lepidota*) y un (1) Feijoa (*Acca sellowiana*), la tala de seis (6) Cerezo (*Prunus serotina*), una (1) Araucaria (*Araucaria angustifolia*), un (1) Jasmín del Cabo (*Pittosporum undulatum*) y el deterioro del arbolado urbano por Intervención antitécnica y daño mecánico de un (1) Acacia negra (*Paraserianthes lophantha*), ubicados en espacio privado de la carrera 73 # 6C 71, en la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá D.C., sin el respectivo permiso ante autoridad ambiental competente, esto es la Secretaria Distrital de Ambiente, vulnerando presuntamente conductas como las previstas en los artículos 12 y 28 literales a, b y c del Decreto Distrital 531 de 2010.

En ese orden, no se considera necesario hacer uso de la etapa de indagación preliminar prevista en el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, toda vez que la información que tiene a disposición la autoridad ambiental permite establecer la existencia de una conducta presuntamente constitutiva

de infracción ambiental y por tanto el mérito suficiente para dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental a través del auto de apertura de investigación³.

Que, en cumplimiento del derecho al debido proceso y de conformidad con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, esta Secretaría dispone iniciar proceso sancionatorio ambiental en contra de la **AGRUPACION DE VIVIENDA EL PORTAL DE LAS AMÉRICAS H P.H.**, con NIT. 830.006.055-3, a través de su representante legal y/o quien haga sus veces.

Que, con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos del Artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, y Artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes actuaciones administrativas.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que, el artículo 5° del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que, de conformidad con lo contemplado en el numeral 1° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, en la que se delegó en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

“1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”

Que, en mérito de lo expuesto, esta Entidad,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar proceso sancionatorio administrativo de carácter ambiental en contra de la **AGRUPACION DE VIVIENDA EL PORTAL DE LAS AMÉRICAS H P.H.**, con NIT. 830.006.055-3, de acuerdo con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con fundamento en las consideraciones expuestas en la parte motiva de este auto, por los hechos relacionados y aquellos que le sean conexos.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente acto administrativo a la **AGRUPACION DE VIVIENDA EL PORTAL DE LAS AMÉRICAS H P.H.**, con NIT. 830.006.055-

³ Al respecto la Corte Constitucional en sede de tutela, expediente T-31294, Magistrado Ponente: GABRIEL EDUARDO MENDOZA MARTELO, indicó: “No se le puede endilgar vulneración de ningún derecho fundamental a la Secretaría Distrital de Ambiente, al no efectuar en el caso que se examina, la indagación preliminar de que trata el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, pues de conformidad con lo dispuesto en dicho precepto, dicha etapa es opcional o facultativa y tiene como objetivo aclarar las dudas que persisten una vez analizado el informe técnico y que se relacionan con la ocurrencia de la conducta, si aquella es constitutiva de infracción a las normas ambientales, o si configura daño ambiental, la identificación plena de los presuntos infractores o sobre si actuó al amparo de causal eximente de responsabilidad. (Negrilla por fuera del texto original).

3, a través de su representante legal y/o quien haga sus veces, en la carrera 73 # 6C 71, en la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá D.C., según lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO TERCERO: El expediente **SDA-08-2021-2052**, estará a disposición, de los interesados en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., de conformidad con lo dispuesto en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

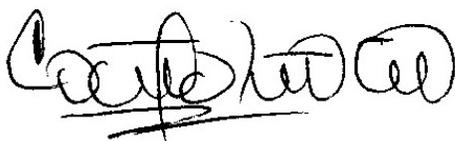
ARTÍCULO CUARTO: Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente Acto Administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el Memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo Ente de Control enunciado y su instructivo.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar el presente acto administrativo en el Boletín Legal de la Entidad en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

Expediente SDA-08-2021-2052.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.



CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

JENNIFER CAROLINA CANCELADO
RODRIGUEZ

CPS: Contrato 2021-0200 de 2021 FECHA EJECUCION: 17/09/2021

Revisó:

STEFANY ALEJANDRA VENCE MONTERO

CPS: CONTRATO 2021-0139 DE 2021 FECHA EJECUCION: 18/09/2021

JAIRO MAURICIO BELTRAN BALLEEN

CPS: CONTRATO 2021462 DE 2021 FECHA EJECUCION: 18/09/2021



SECRETARÍA DE AMBIENTE

Aprobó:
Firmó:

CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR

CPS: FUNCIONARIO

FECHA EJECUCION:

20/09/2021